



Red para la
Participación

Estimaciones Presupuestarias para los

Mecanismos de Participación Popular

21 Octubre, 2021

Nueva Constitución de Chile



La Red para la Participación es una iniciativa que articula a personas naturales y 36 organizaciones de la sociedad civil bajo el objetivo común de promover y garantizar un sistema de participación ciudadana que sea incidente, abierto e inclusivo, para la escritura de la próxima Constitución de Chile.

Objetivo

Colaborar con la Convención Constitucional, presupuestando los mecanismos de participación popular para el proceso constituyente, a través del trabajo colaborativo de organizaciones y profesionales con experiencia en la implementación de procesos de participación de alta complejidad.

Metodología

El trabajo que a continuación se presenta fue desarrollado en tres etapas. A saber:

Etapas 1. Se desarrollaron tres talleres, durante los meses de agosto y septiembre, que contaron con la participación de integrantes de la Red de Participación y especialistas invitadas. Se trabajó en base al documento **Propuesta de Sistema de Participación para el Proceso Constituyente** y se costearon los mecanismos que dicho documento proponía.

Etapas 2. Actualización del costeo inicial, en base a la Propuesta Reglamentaria elaborado por la **Comisión de Participación Popular y Equidad Territorial**.

Etapas 3. Actualización final en base a las indicaciones aprobadas por el Pleno de la Convención, al Reglamento respectivo, en las Sesiones Ordinarias 28, 29 y 30, del 5, 6 y 7 de octubre de 2021.

REFERENTES

1. Comisión Participación Popular y Equidad Territorial. (2021). Propuesta reglamentaria Comisión de Participación Popular. Obtenido de https://www.cconstituyente.cl/comisiones/comision_documento.aspx?prmID=7
2. Red para la Participación; Independientes No Neutrales; Rumbo Colectivo; ICAL e Instituto Igualdad. (2021). Propuesta de Sistema de Participación para el Proceso Constituyente.
3. Sanhueza, A., & Chehade, C. (s.f.). PRESUPUESTO DE PARTICIPACIÓN TRANSPARENCIA Y RENDICION DE CUENTA. Documento Excel.

Lineamientos orientadores

1. Principios orientadores del presupuesto

Austeridad – Inclusión – Diversidad

2. Criterios de priorización del financiamiento

Mecanismos más incidentes

Acciones efectivas de inclusión a grupos con necesidades de apoyo

3. Ventanilla única de sistematización para todos los mecanismos

(marco metodológico y matriz de análisis común); automatizado y de alto estándar

4. Parámetros básicos de la plataforma digital

Despliegue de información del proceso de participación

Captura de información del proceso participativo

Registro público – Sistematización

Seguimiento de todo el proceso por parte de la Convención Constitucional

Entrega de resultados a la comunidad

Supuestos para la elaboración del presupuesto

El presupuesto se ha construido bajo un conjunto de supuestos que es necesario tener a la vista para su análisis

1. Sobre las fuentes de financiamiento:

▪**Presupuesto Participación Popular:** se refiere a los recursos necesarios para diseñar y ejecutar las actividades de responsabilidad directa de la Comisión de Participación Popular y de la Secretaría Técnica.

▪**Presupuesto Regular Convención:** se refiere a los gastos que demanden la participación de las y los Convencionales o de las tareas de las Comisiones temáticas y del Pleno, que se financian a través de presupuestos ya asignados a la Convencionales, tales como las asignaciones de los convencionales para su trabajo territorial, las audiencias de las Comisiones temáticas y del Pleno, entre otras

▪**Presupuesto de la Nación :** se refiere específicamente a los costos relativos a la implementación del Plebiscito Intermedio Dirimente.

▪**Convenios con Instituciones públicas** (incluye universidades): Se refiere a todas las actividades que ejecutarán terceros pertenecientes a instituciones públicas y que serán refrendadas a través de los Convenios de Colaboración que suscriba la Convención.

▪**Convenios OSC:** Se refiere específicamente a las actividades de colaboración relacionadas con la implementación del Programa de Educación Popular.

▪**Iniciativa Ciudadana:** Se refiere a aquellos costos en que incurran los ciudadanos y sus respectivas organizaciones para participar a través de los mecanismos de participación autoconvocados (Iniciativa Popular de Norma y Encuentros autoconvocados)

Tabla 1. Fuentes de financiamiento consignados en el Reglamento de Participación Popular, según Mecanismos y soportes requeridos

Ítem	Sub ítem	Fuentes de Financiamiento					
		Presupuesto Participación Popular	Presupuesto Regular Convención	Presupuesto de la Nación	Convenios con Instituciones públicas	Convenios OSC	Iniciativa Ciudadana
Recursos Humanos	Equipo directo Secretaría Técnica				X		
	RRHH complementarios	X					
Soporte	Plataforma digital	X					
	Registro público participación popular	X					
	Oficina territorial constituyente				X		
Mecanismos de Participación Autoconvocados	Iniciativa popular de norma						X
	Encuentros autoconvocados						X
Mecanismos de Participación Convocados por la Convención	Plebiscito intermedio dirimente.			X			
	Audiencias públicas obligatorias		X				
	Cuenta popular constituyente		X				
	Jornadas nacionales de deliberación	X					
	Foros deliberativos	X					
	Cabildos comunales				X		
	Semana territorial		X				
Programas	Programa de educación popular	X			X	X	

Supuestos para la elaboración del presupuesto

2. Sobre la distinción entre las funciones y actividades de ejecución directa, de las que se ejecutan en colaboración con terceros.

Atendiendo a lo señalado en el punto 1, la presente propuesta refiere solo al presupuesto adicional que se requeriría para diseñar y ejecutar las actividades de responsabilidad directa de la Comisión de Participación Popular y de la Secretaría Técnica.

Se consideran dos componentes:

- 1) Financiamiento para la coordinación y soporte de todos los mecanismos de participación – independiente del responsable de su ejecución- .
- 2) Financiamiento para la producción de los mecanismos de participación bajo su responsabilidad exclusiva y directa.

3. Sobre el equipo que conformará la Secretaría Técnica de Participación Popular.

Atendiendo a lo señalado en el artículo 21 del Reglamento de Participación Popular, que establece que el personal de la Secretaría se seleccionará en base a las y los profesionales de los “servicios e instituciones públicas que tengan vinculación con la materia”, se asume que estos estarán en comisión de servicio mientras dure el trabajo de la Convención y que los honorarios de sus 16 integrantes serán cubiertos por los servicios e instituciones de origen. Queda pendiente definir si ello incluye los costos de viáticos y pasajes que se incurrirá en este periodo.

En el caso de que se deba considerar el pago de remuneraciones por el periodo respectivo, la base de cálculo debiera tener como referencia lo establecido en el Instructivo N°1 en el acápite 1.1.5 Límites de remuneración para el personal de apoyo profesional, establecido por la Convención Constitucional y elaborado por el Comité Externo de Asignaciones.

El presupuesto considera la contratación de asesorías complementarias temporales, para el desarrollo de funciones especializadas, considerando que los plazos están muy estresados y se requerirá desarrollar muchas actividades en paralelo

Supuestos para la elaboración del presupuesto

4. Sobre el cronograma del proceso participativo

Se ha trabajado con el supuesto de un trabajo convencional de 9 meses. No se ha considerado la extensión de tres meses adicionales.

Ello implica que el proceso participativo puede - en un escenario optimista-desarrollarse durante cinco meses, considerando tres etapas, que se traslapan (ver cronograma) :

- 4 meses para el despliegue de los mecanismos deliberativos convocados por la Convención y autoconvocados. Incluye el Foro Deliberativo y las Jornadas Nacionales de Deliberación.
- 3 meses de recepción de propuestas ciudadanas.
- 5 meses de rendición de cuentas parciales y finales.

	2021			2022			2022		
	OCT	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN
Convención Constitucional									
Fase 1 (9 meses, a partir de julio 2021)	x	x	x	x	x	x			
Fase 2 (3 o + meses)							x	x	x
Mecanismos deliberativos									
Encuentros autoconvocados		x	x	x	x				
Cabildos comunales		x	x	x	x				
Semana Territorial		x	x	x	x				
Audiencias		x	x	x	x				
Foro Deliberativo				x					
Jornadas Nacionales de Deliberación				x					
Recepción de Propuestas									
Iniciativa Popular de Norma			x	x	x				
Recepción de Actas (<i>mecanismos deliberativos</i>)			x	x	x				
Rendición de cuentas									
Cuenta Popular Constituyente		x	x	x	x	x			

Supuestos para la elaboración del presupuesto

Sobre las actividades de soporte transversal a todos los mecanismos de participación popular:

5.1. Sobre la sistematización de las propuestas ciudadanas

Como se ha señalado en forma previa, la tarea de sistematización -de las propuestas ciudadanas que se realicen a través de los diferentes mecanismos de participación- es clave para garantizar una incidencia efectiva en el texto final que escribire la Convención. Supone un marco metodológico y una matriz de registro y sistematización común. Esta debiera ser una tarea prioritaria de la Secretaría Técnica, bajo la supervisión de la Comisión de Participación Popular, que no se puede desatender. El presupuesto debe garantizar los recursos para cumplir dichos objetivos. Los dos componentes esenciales del presupuesto en materia de sistematización son : el financiamiento del equipo humano especializado que se requerirá (que supera con creces el equipo considerado para la Secretaría Técnica) y la plataforma digital. El presupuesto tiene como supuesto principal que se recibirán 20.000 documentos a procesar, originados en los distintos mecanismos establecidos por la Convención.

5.2. Sobre la Plataforma digital.

El presupuesto que se propone se ha estimado en base a las capacidades que se requieren para permitir una amplia participación en periodos muy concentrados de tiempo y con capacidad para recibir y procesar grandes volúmenes de información. Las estimaciones de costo que se presentan han recogido la experiencia de especialistas que han participado en los últimos procesos participativos de gran escala desarrollados en el país.

Supuestos para la elaboración del presupuesto

5.3. Sobre el Registro Público de Participación Popular

El Registro Público, es un componente de la Plataforma Digital. Los costos principales se encuentran integrados en el presupuesto de la Plataforma.

A su vez, las horas profesionales que supone la administración del Registro están consideradas en el equipo que compone la Secretaría Técnica.

En la administración del Registro se entiende incluye el diseño del formulario y la sistematización de los perfiles de los participantes efectivos, de manera de generar insumos a la Comisión de Participación Popular, con la finalidad de identificar brechas de participación, especialmente en grupos sociales y territorios con mayores dificultades de acceso a los mecanismos dispuestos por la Convención.

5.4. Oficina Territorial Constituyente.

De acuerdo a lo indicado por el articulado el Reglamento estos espacios de comunicación de la Convención con la ciudadanía serán implementados por los Municipios con los que la Convención suscriba Convenios de Colaboración. Bajo este precepto no se ha incluido gastos en este ítem.

Supuestos para la elaboración del presupuesto

6. Sobre la presupuestación de los Mecanismos de Participación Popular

Los supuestos específicos de cada Mecanismo se presentan a continuación:

a) Iniciativa Popular de Norma

Hipótesis de participación: 1000 iniciativas por mes, por tres meses. (Puede estar sobreestimado, porque no se cuenta con parámetro de referencia)

b) Encuentros Autoconvocados

Hipótesis de participación: 3000 reuniones por mes, por cuatro meses. (Se ha estimado una cifra levemente superior al promedio de encuentros mensuales ELA)

b) Plebiscito Intermedio Dirimente. No se presupuestó. Se sugiere solicitar proyecciones a SERVEL.

c) Audiencias Públicas Obligatorias

Hipótesis de participación: 1200 audiencias por mes, durante 4 meses. (Se estimaron en base a la información entregada por la Cuenta Públicas de la Mesa Directiva de la Convención)

d) Cuenta Popular Constituyente

Hipótesis de participación: 155 reuniones por mes, durante cinco meses. (se asume que cada Convencional entregará estados de avances durante 5 meses, en sus respectivos distritos , además de las rendiciones finales)

Supuestos para la elaboración del presupuesto

e) Jornadas Nacionales de Deliberación

Hipótesis de participación: Al menos una reunión en la totalidad de las comunas del país, concentradas en un mismo día (se ha estimado solo una jornada atendiendo los plazos estrechos que se cuenta). El presupuesto considera los costos totales de producción y facilitación.

f) Foros Deliberativos

Hipótesis de participación. 1000 personas reunidas en una jornada.
El presupuesto considera los costos totales de producción y facilitación.

g) Cabildos Comunales

Hipótesis de participación No se tiene. Solo se ha estimado que al menos, existirá un cabildo por comuna, siempre y cuando se cuente con la colaboración de los Municipios respectivos.

h) Semana Territorial

Hipótesis de participación: 155 reuniones por mes, durante seis meses.

i) Programa de Educación Popular.

No se presupuestó. Se espera una amplia colaboración de terceros. Las iniciativas que desarrolle la Convención podrían estar consideradas en la Plataforma Digital, poniendo a disposición de la ciudadanía

Propuesta de presupuesto para la participación popular

COSTOS ESTIMADOS	RRHH complementarios: asesorías permanentes y temporales	120,000,000	MM\$ 2*10*6	Salario * meses * N° Profesionales
	RRHH complementarios: sistematización (diseño matriz de análisis, instrumentos de registro y programación modelo)	90,000,000	MM\$ 3*10*5	Salario * meses * N° Profesionales
	Plataforma digital	200,000,000	Valor único	
	Producción mecanismos de participación popular	512,409,091	Ver detalle Anexo	
	Sistematización 20.000 Propuestas (actas e Iniciativas de normas)	479,950,000	Ver detalle Anexo	
	TOTAL	1,402,359,091		
ÍTEMS NO PRESUPUESTADOS	▪ Diseño e implementación Programa de Educación Popular Constituyente			
	▪ Costeo Plebiscito Intermedio Dirimente			
	▪ Gastos operacionales Registro Público			

CÓMO SEGUIMOS...

¿Cómo se logrará sincronía de
mecanismos con plazos de la cc?

¿Hay espacios de convenios con
organizaciones de la sociedad civil?

¿Cómo podemos colaborar para lograr
los recursos necesarios?

La Convención se defiende y fortalece con participación

¡Gracias!